

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на территории Ивановской области за 9 месяцев 2021 года

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002 г.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям сообщает, что с 1 июля 2021 года вступили в действие поправки в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.1997 № 109-ФЗ, который устанавливает правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей среды.

С 01.07.2021 вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021г вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 «Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению» и от 31.07.2020 N 438 «Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений», утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления в целях контроля за соблюдением ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведётся планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2021 года на территории Ивановской области, приведены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	345
в том числе, проверок	188
Плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	134
Составлено протоколов об административном правонарушении	255
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	2855,5
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	1018,5
Выдано предписаний об устранении нарушений	143
Направлено материалов в суд	105
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	27

Из всех нарушений, выявляемых госинспекторами Управления Россельхознадзора при проведении КНМ, основным является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью, а также от захламления отходами производства и потребления. По данному факту за 9 месяцев 2021 года выявлено 149 нарушений земельного законодательства (58%) на площади более 3 тыс. га. Более 10% от общего количества выявленных правонарушений составляет невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний, 10% правонарушений – неуплата в срок административных штрафов.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, и несёт риск возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 17 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 0,3га. Согласно выданным предписаниям, 2 свалки на площади 0,008 га, убраны.

Управлением ведётся работа по возмещению причиненного вреда почве, как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам на площади 0,15 га правообладателям земель направлено 7 претензий о возмещении вреда в добровольном порядке, в денежном эквиваленте равном 988,16 тыс. рублей.

За отчетный период 2021 года в Управление поступило 49 обращений от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы, виновные лица привлечены к административной ответственности.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением в Департамент управления имуществом Ивановской области направлен материал административного дела в отношении собственника, не использующего для сельхозпроизводства земельный участок площадью 5,63 га в Верхнеландеховском муниципальном районе.

9 собственникам земельных участков после привлечения их к административной ответственности за нарушения земельного законодательства был оформлен добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 1189,1 га.

Кроме того, Управлением в администрацию Тейковского муниципального района направлена информация о досрочном расторжении договора аренды по неиспользуемому земельному участку площадью 341 га.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления в текущем году поступил 21 акт проверок по муниципальному земельному контролю о выявленных нарушениях на землях сельскохозяйственного назначения. Должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления полученные от муниципальных инспекторов материалы проверок своевременно рассмотрены, по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ: по 5 материалам отказано в возбуждении дел об административном правонарушении, по 16 – возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, или направлены уведомления о составлении протоколов по фактам невыполнения обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками в соответствии.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии Управления Россельхознадзора с Управлением Федеральной налоговой службы России по Ивановской области Управлением направлена информация 27 нарушителям законодательства за неиспользование земель в сельскохозяйственном

производстве в целях повышения ставки земельного налога. Нарушители законодательства в сфере землепользования привлечены к административной ответственности. Также, в целях исполнения п. 18 ст. 396 Налогового Кодекса РФ и приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 23 земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Согласно полученной информации за период с 2012 года по 2019 год (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель доначислен размер земельного налога на сумму более 3-х млн. рублей.

Информация о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами, населенными пунктами, земельными участками, предназначенными для ведения гражданами садоводства и огородничества, еженедельно и ежемесячно направляется должностными лицами Управления в Главное управление МЧС России по Ивановской области для обеспечения контроля за соблюдением правил пожарной безопасности.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 14 апреля 2020 года № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора совместно с инспекторами Управления МЧС России по Ивановской области, в текущем году проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных в Лежневском муниципальном районе (общей площадью более 30 га).

С целью контроля за плодородием и загрязнением земель сельскохозяйственного назначения за 2021 год инспекторами отдела государственного земельного надзора в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий в Юрьеvecком, Лежневском, Южском, Ивановском, Гаврилово-Посадском, Пучежском, Фурмановском и Шуйском муниципальных районах отобрано 573 почвенных образца на агрохимические, химико-токсикологические и микробиологические показатели. Почвенные образцы для проведения исследований направлены в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». План по отбору почвенных образцов исполнен на 100%.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19 июля 1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Система создана в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля текущего года Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет приём заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер». По состоянию на сентябрь 2021 года в ИС «Цербер» зарегистрировано 33 хозяйствующие субъекта, осуществляющие оборот пестицидов и агрохимикатов на территории Ивановской области.