

Доклад Управления Россельхознадзора по Владимирской области по правоприменительной практике за IV квартал 2017 года.

Основные направления деятельности Управления Россельхознадзора по Владимирской области в 4 квартале остались без изменения и направлены на осуществление функций государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства РФ в сфере ветеринарии, карантина растений, земельных отношений, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

С учетом риск-ориентированного подхода по сравнению с уровнем прошлого года специалистами Управления удалось снизить количество проверок на 58. Вместе с тем количество выявленных правонарушений в нашей сфере деятельности увеличилось, так в 4 квартале 2017 года выявлено 229 правонарушений, что на 9 больше уровня прошлого года. За 2017 год выписано 64 предостережения.

В сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", расположенных на территории Владимирской области.

С целью осуществления плана мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в Управлении ведется работа по снижению избыточного контроля на субъекты малого и среднего бизнеса и увеличению количества проводимых профилактических мероприятий в сфере госземнадзора.

В 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017г. №1084 были утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий. В соответствии с категоричностью риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,
- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В соответствии с установленными требованиями Управление перешло к применению дифференцированного подхода к проведению проверок с учетом степени возможного риска причинения вреда землям сельхозназначения. Данный подход позволит сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых направлениях.

В настоящее время в Управлении проводится работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

В декабре 2017г. Минюстом была зарегистрирована форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используемого в рамках госземнадзора должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок всех юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей. Предмет плановой проверки теперь ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований.

Учитывая нововведения в земельном законодательстве, в 4 квартале 2017г. работа в Управлении в сфере госземнадзора была организована следующим образом:

- снижение количества внеплановых проверок в отношении правообладателей земельных участков;
- увеличение количества контрольных мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами (плановые (рейдовые) осмотры);
- увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Большое значение в рамках контрольно-надзорных мероприятий уделяется профилактическим мероприятиям в сфере государственного земельного надзора.

Так, в IV квартале 2017г. с целью исполнения п.5 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в сфере государственного земельного надзора юридическим лицам выдано 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках возложенных полномочий в IV квартале 2017 г. в сфере госземнадзора проведено 123 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе плановых и внеплановых проверок, а также плановых (рейдовых) осмотров. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 3 тыс.га.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 155 правонарушений, составлено 155 протоколов об административных правонарушениях, выдано 109 предписаний. Общая сумма наложенных административных штрафов составила – 1,367 млн.рублей, взыскано – 1,690 млн.рублей.

За аналогичный период 2016г. проведено 318 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 122 правонарушения, выдано 131 предписание, составлено 122 протокола об административных правонарушениях. Анализ работы в сфере госземнадзора за 4 квартал 2017г. и 2016г. указывает на значительное снижение количества проведенных мероприятий и увеличение их результативности. Данная динамика свидетельствует об эффективном планировании контрольно-надзорных мероприятий и внедрении риск-ориентированной модели надзора в практику.

Основным нарушением земельного законодательства, выявленными госинспекторами Управления при проведении проверок, является невыполнение собственниками и арендаторами установленных требований и обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью, захламления отходами производства. По указанному нарушению в IV квартале 2017г. было выявлено 60 нарушений на площади более 5 тыс.га. Все виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов.

Стоит отметить, что размеры административных штрафов в сфере госземнадзора достаточно велики и достигают, например по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель) на граждан – до 50 тыс.рублей, на должностных лиц – до 100 тыс.рублей, на юридических лиц – до 700 тыс.рублей.

Так, в рамках проведения плановой выездной проверки Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Арбузовский психоневрологический интернат» (ГБУСОВО «Арбузовский ПНИ») было выявлено, что земельные участки, принадлежащие данному юридическому лицу на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенные в Собинском районе, заросли сорной и древесно-кустарниковой растительностью, что свидетельствует о невыполнении пользователем обязательных мероприятий по защите сельхозугодий от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительности. В отношении юридического лица было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ и вынесено постановление о назначении наказания.

Аналогичные нарушения были выявлены в Александровском, Юрьев-Польском, Судогодском и других районах области.

Одним из серьезных нарушений требований земельного законодательства является порча земель. Так, в IV квартале 2017г. к административной ответственности с наложением штрафа (20 тыс.рублей) был привлечен индивидуальный предприниматель, допустивший загрязнение плодородного слоя почвы нитратами вследствие бесконтрольного размещения отходов животноводства на землях сельскохозяйственного назначения в Петушинском районе. Согласно заключению эксперта превышение предельно-допустимой концентрации нитратов в почве составило более чем в 10 раз. По выявленному факту нарушителю выдано предписание, исполнение которого Управлением взято на особый контроль.

С целью своевременного устранения нарушений и вовлечения земель в сельхозоборот госинспекторами выдаются обязательные для исполнения предписания. Однако, некоторые недобросовестные собственники земель сельскохозяйственного назначения уклоняются от исполнения предписаний Управления Россельхознадзора. При этом, по факту невыполнения предписаний в установленный срок в отношении собственников заросших земель в IV квартале 2017г. было возбуждено более 80 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 и ч.26 ст.19.5 КоАП РФ. Материалы административных дел были направлены в мировые суды для рассмотрения.

Следует заметить, что неоднократное неисполнение предписаний в конечном итоге влечет за собой принудительное изъятие неиспользуемых земель. Так, в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, с целью инициирования принудительного изъятия земель, направлены материалы административных дел в отношении 2-х собственников, не использующих для сельхозпроизводства земельные участки, общей площадью 154 га, расположенные в Гусь-Хрустальном районе. Кроме того, по ранее направленным материалам в IV квартале 2017г. судами вынесено 2 решения об изъятии земельных участков, общей площадью 65га. Данные участки будут выставлены ДИЗО на публичные торги и Управление надеется, что в конечном итоге земли обретут новых эффективных пользователей.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога (1,5%) за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, в IV квартале 2017г. Управлением направлена информация по 97-ми нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Согласно полученной информации, за период с 2012г. по 2016г.(включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель доначислено земельного налога на сумму более 11 млн рублей.

Одним из итогов своей работы и главных направлений деятельности Управление считает вовлечение ранее неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство, поскольку земли сельхозназначения должны быть в сельскохозяйственном обороте, использоваться и давать урожай ежегодно. Так, на основании выданных предписаний в отчетном периоде вовлечено в сельскохозяйственное производство более 348 га ранее

неиспользуемых земель, а с начала деятельности Управления – более 10 тыс.га введено в сельхозоборот.

В сфере государственного ветеринарного надзора

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- эффективность выполнения мониторинга качества и безопасности пищевой продукции, при отборе проб с учетом риск - ориентированного подхода;
- привлечение производителей и владельцев продукции к ответственности, при выявлении продукции с нарушениями законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза;
- отзыв деклараций о соответствии продукции при ее несоответствии техническим регламентам по результатам лабораторных исследований;
- оформление и своевременное размещение в ФГИС «Сирано» пакета документов, необходимого для принятия мер реагирования по фактам выявления нарушений соответствующих норм законодательства, включающего акты отбора проб, протоколы исследований, фото- и видео- материалы, сопроводительные и подтверждающие документы.

При осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора в 4 квартале 2017 года на территории Владимирской области проведено:

- плановых проверок 32;
- внеплановых проверок 30, в том числе 1 проверка по выполнению предписания
- выявлено 40 нарушений,
- вынесено 40 постановлений по делам об административных правонарушениях;
- наложено штрафов на общую сумму 94,5 тыс. руб.

Меры административного воздействия по отделу государственного ветеринарного надзора за 4 кв. 2017года приведены в табл. 1
табл.1

ст. КоАП РФ	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)
ч.1 ст. 10.6	8	5,5
ч.2 ст. 10.6	1	5
ч.1 ст. 10.8	27	81
ч.2 ст. 10.8	1	3
ч.3 ст. 10.8	1	-
ч.1 ст.20.25	2	12
Итого	40	106,5

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих ее безопасность в ветеринарно-санитарном отношении;
- несвоевременное или не в полном объеме проведение мероприятий по дезинфекции и дезинсекции;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных.

В 4 квартале 2017 года в судебных инстанциях рассмотрено 2 дела. В пользу Управления по вопросам ветеринарного надзора вынесено 2 решений (по ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ).

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения вируса африканской чумы свиней.

За 4 кв. 2017 г. на территории области зарегистрированы 2 вспышки африканской чумы: среди диких кабанов в охотоведческом хозяйстве Вязниковского района и у домашних свиней, содержащихся в личном подсобном хозяйстве Гусь-Хрустального района. Постановлениями губернатора Владимирской области от 23.11.2017 г. и 04.12.2017г. установлены карантинные меры по африканской чуме, которые были сняты 14.12.2017 г. и 22.12.2017г. соответственно.

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и недопустимости использования пищевых отходов, не подвергнутых тепловой обработке, обеспечивающей гибель возбудителя АЧС, при кормлении свиней. Раздаются памятки по предупреждению распространения африканской чумы свиней, а так же информационные листы и рекомендации охотникам по предупреждению распространения АЧС среди диких кабанов.

В целях пресечения распространения АЧС специалистами госветнадзора организованы дежурства на постах ДПС. За 4 квартал 2017 г. проведено 21 дежурство, выявлено 4 нарушения (перевозка мяскоколбасных изделий без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих качество и безопасность продукции). Подозрительный товар возвращён поставщику.

Управлением Россельхознадзора по Владимирской области оформлено более 2000 доступов для организации работы в системе «Меркурий».

Степень готовности перехода на электронную ветеринарную сертификацию на прямую зависит от правильного заполнения заявлений хозяйствующими субъектами. Зачастую при обработке данных возникают вопросы, на решение которых тратится время. Наиболее часто допускаются ошибки при указании электронной почты в приложении №2 к заявлению (программа не допускает разных регистрируемых лиц под одним адресом электронной почты). Также невозможна обработка заявки, если хозяйствующий субъект не зарегистрирован в ИС «Цербер».

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной и экспортируемой продукцией.

За 4 квартал 2017 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 255 партий поднадзорной продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ.

Управлением Россельхознадзора по Владимирской области проведено и в настоящее время проводятся совместные проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов рекомендованных для включения в реестр предприятий экспортеров продукции.

Для предприятий, планирующих поставлять свою продукцию на экспорт, важно понимать, что вся экспортируемая продукция должна соответствовать требованиям и нормам безопасности страны импортера. Своими требованиями эти страны определяют правила организации ветеринарного надзора за производством и переработкой подконтрольной продукции, предназначенной для экспорта с территории РФ. Государственная ветеринарная служба РФ предоставляет по результатам аттестации предприятия гарантии выполнения российскими хозяйствующими субъектами требований и норм.

Обследование хозяйствующего субъекта проводится на основании заявки предприятия. Территориальное управление организует совместное с органом управления ветеринарией обследование. При обследовании комиссия устанавливает возможность выполнения хозяйствующим субъектом требований страны импортера. По результатам обследования составляется акт, который утверждается руководителем ТУ Россельхознадзора и главным государственным ветеринарным инспектором субъекта РФ. При положительном решении ТУ направляет акты обследования в Россельхознадзор (г.Москва) с предоставлением гарантий, что хозяйствующий субъект соответствует требованиям и предлагает внести его в Реестр российских экспортеров. После утверждения компетентным органом страны импортера, предприятие вносится в Реестр российских экспортеров и публикуется на официальном Интернет-сайте Россельхознадзора.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий отделом проводится отбор проб пищевой продукции и кормов для лабораторных испытаний.

Всего за 4 кв. 2017г. отобрано 245 проба продукции животного происхождения, а также кормов на различные показатели безопасности, в том числе микробиологические и химико-токсикологические. По результатам лабораторных исследований выявлено 19 (7,8%) проб, несоответствующих требованиям безопасности по микробиологическим и химико-токсикологическим показателям (1 проба молочной продукции – молоко пастеризованное – антибиотики тетрациклиновой группы, 3 пробы мяса свинины - КМАФАнМ, БГКП, 3 пробы мяса птицы – листерии), 12 проб молочной продукции не соответствуют по жирно-кислотному составу и оказались фальсифицированными жирами немолочного происхождения.

Недобросовестными производителями фальсифицированной продукции, на основании полученных протоколов испытаний, оказались производители Самарской и Московской областей. По всем фактам выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Роспотребнадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящихся на территории региона.

Управлением Владимирской области выдано в 4 квартале 2017 г. 2 предписания о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов продукции. В Федеральную службу по аккредитации РФ направлены письма о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76.

Вопросы по выявлению фальсифицированной продукции в учреждениях социальной сферы региона неоднократно обсуждались на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории Владимирской области. В настоящий момент создана рабочая группа по заключению соглашения по мониторингу качества и безопасности пищевых продуктов, подлежащих ветеринарному контролю

(надзору), в соответствии с Единым перечнем, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 года №317 на территории Владимирской области, в том числе в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты региона между всеми заинтересованными ведомствами региона.

Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных.

За 4 кв. 2017 г. выдано и переоформлено 4 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных. Проведено 12 плановых и 6 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, были выявлены следующие нарушения:

- нарушение условий хранения лекарственных препаратов;
- отсутствие специалиста, ответственного за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- реализация незарегистрированных лекарственных препаратов;
- нарушение Правил надлежащей производственной практики.

В рамках контроля исполнения требований, предъявляемых к лицензиатам, специалистами Управления за 2017 год проверено около 28% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных.

В 2017 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий совместно с УЭБиПК УМВД России по Владимирской области установлены факты производства и реализации контрафактных (незарегистрированных на территории Российской Федерации) лекарственных препаратов для ветеринарного применения: два производителя привлечены к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 238.1 УК РФ (обращение незарегистрированных лекарственных средств). Применение ветеринарных препаратов, находящихся в гражданском обороте с нарушением законодательства, может способствовать возникновению серьёзных и непредвиденных нежелательных реакций у животных, представляет угрозу для их здоровья, а также снижает эффективность проведения лечебно-профилактических мероприятий.

За нарушения в сфере ветеринарии предусмотрена законом РФ следующая ответственность:

По части 1 статьи 10.6 КоАП РФ - наложение административного штрафа:

на граждан - от 500 до 1000 рублей;

на должностных лиц - от 3000 до 5000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 3000 до 5000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

По части 2 статьи 10.6 КоАП РФ - наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от 1000 до 1500 рублей;

на должностных лиц - от 5000 до 7000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 5000 до 7000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

на юридических лиц - от 90 000 до 100 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток

По части 1 статьи 10.8. 1. КоАП РФ – наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 500 до 1000 рублей;

на должностных лиц - от 3000 до 5000 рублей;

на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

По части 2 статьи 10.8 КоАП РФ - наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей;

на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей;

на юридических лиц - от 300000 до 500000 рублей.

По части 3 статьи 10.8 КоАП РФ - наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 4000 до 5000 рублей;

на должностных лиц - от 20000 до 40000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40000 до 50000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц - от 500000 до 700000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В сфере фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна

Отдел фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна осуществляет функции по контролю и надзору за обеспечением охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Владимирской области непосредственно и во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Владимирской области.

Основными направлениями деятельности являются:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;
- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;
- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию;

Исполнение государственной функции при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии со следующими основными нормативными документами:

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157,158 159 об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза
- Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании, утвержденные Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456;

За 4 квартал 2017 года в сфере карантина растений проведено 10 плановых и внеплановых проверок (в 2016 году за этот период - 18), 34 контрольно-надзорных

мероприятий с целью выявления фактов обнаружения правонарушений, в том числе плановых рейдовых осмотров по соблюдению фитосанитарного режима, совместных рейдов с другими Федеральными службами по соблюдению Указа Президента РФ от 29.07.2015г. №391, мероприятий по контролю за ввозимой подкарантинной продукцией на территорию Российской Федерации и из других регионов России и др (в 4 квартале 2016 года 26 мероприятий). В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 29 правонарушений (в 2016 году в 4 квартале было выявлено 43 правонарушения), выдано 4 предписания об устранении нарушений законодательства в области карантина растений (за 4 квартал 2016 году выдано было 10 предписаний). Наложено штрафов на сумму - 88,4 тыс. руб.(в 4 квартале 2016 было наложено 65,1 тыс. руб.), взыскано – 63,8 тыс.руб.- 75% (в 4 квартале 2016 года взыскано 54,7 тыс. руб. – 84%).

В результате проведения контрольно надзорных мероприятий в 4 квартале 2017 года выявлены следующие основные нарушения требований законодательства в сфере карантина растений:

- за не извещение о доставке подкарантинной продукции привлечено к ответственности 21 лицо на сумму 77,6тыс. руб.,
- за не проведение систематического карантинного фитосанитарного обследования подкарантинного объекта привлечено 2 лица – сумма штрафа 5,5 тыс. руб.,
- за не извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинного объекта карантинным сорным растением привлечено 1 лицо на сумму 5тыс. руб.,
- за нарушение правил борьбы с карантинным сорным растением привлечено 1 лицо на сумму 300 руб.,
- за не предоставление в установленный срок информации о принятых мерах по выполнению мероприятий по локализации ликвидации очагов карантинного сорного растения привлечено 1 лицо, выдано предостережение о недопустимости нарушений,
- за невыполнение предписаний привлечено 2 лица на сумму 10 тыс. руб.,
- за неуплату административного штрафа в установленные сроки привлечено 1 лицо, дело на рассмотрении в суде.

Обращаем внимание в части нормативно-правового регулирования, что с 1 января 2018 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»:

Работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 № 133, утверждено Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию. Лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение видов работ по обеззараживанию, предусмотренных перечнем, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 "Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию". Лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

С 1 января 2018 года, согласно статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» оформление карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, осуществляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Порядок выдачи карантинных сертификатов, а также фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293. На территории Владимирской области организованы рабочие места в г.Владимир, г.Муром, г.Александров для оформления и выдачи фитосанитарных документов.

С 7 января 2018 года вступил в силу приказ Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612, «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата.

С 29 декабря 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2017 N 429-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О карантине растений", согласно которому лабораторные исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции, предусмотренной частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, до 1 января 2021 года проводятся за счет средств собственников подкарантинной продукции."

Ответственность за нарушение требований законодательства в области карантина растений предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 10.1 КоАП РФ

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей

Статья 10.2 КоАП РФ

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.3 КоАП РФ

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 19.4.1 КоАП РФ

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - влекут наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 19.5 КоАП РФ

Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 19.4.1 КоАП РФ

1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 20.25. КоАП РФ

Неуплата административного штрафа в срок - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Важнейшая задача в сфере карантина растений является охрана территории РФ от заноса и распространения опасных вредителей, возбудителей заболеваний растений и сорняков. Расширение торговых связей между странами, увеличение числа участников экспорта и импорта с/х продукции, перевозок растительной продукции по территории РФ из регионов повышенного фитосанитарного риска, способствует повышению проникновения карантинных вредных организмов, в связи с чем необходим государственный контроль за соблюдением установленных ограничений и выполнении обязательных норм всеми участниками экономической деятельности, связанными с подкарантинной продукцией, с учетом риск-ориентированного подхода к их деятельности.

За 4 квартал 2017 году специалистами отдела фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна было проведено 14 контрольно-надзорных мероприятия по соблюдению требований законодательства в сфере семеноводства. По результатам проведенных мероприятий составлено 6 протоколов об административном правонарушении, выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области семеноводства, наложено административных штрафов на сумму 1,5 тыс. руб. - взыскано административных штрафов 100%.

Исполнение государственной функции при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии со следующими основными нормативными документами:-
Федеральный закон РФ от 17.12.1997г. №149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Порядок реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденного Приказом Минсельхозпрода РФ от 18.10.1999 № 707

С 9 февраля 2017 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора

полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации.

С 22 декабря 2017 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 N 1491 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду"

Основными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий являются:

- реализация партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию;
- реализация семян без документов удостоверяющих их сортовые и посевные качества;
- нарушение порядка упаковки семян, предназначенных для реализации;
- нарушение правил транспортировки семенного и посадочного материала;
- высев семян, качество которых не соответствует требованиям ГОСТ;
- высев семян без определения сортовых и посевных качеств, либо с просроченными документами.

Учитывая, что мы готовимся к весенне-полевым работам, особенно обращаем внимание при приобретении семян на:

1. Наличие действующих документов, подтверждающих сортовые и посевные качества реализуемых семян (сертификаты соответствия, акт апробации, протокол испытания; свидетельства на семена);

2. Маркировку пакетированных семян в соответствии требованиям нормативных документов.

Пакетики с семенами, предназначенные для розничной торговли, должны содержать следующую официальную информацию:

- наименование, адрес, телефон организации производителя;
- название культуры, сорта в соответствии с реестром;
- обозначение стандарта на сортовые и посевные качества;
- номер партии;
- масса в граммах или количество штук семян в пакетике;
- срок реализации со дня упаковки (для семян, упакованных в одинарные пакетики 1 год, в двойные пакетики с применением воздухонепроницаемых материалов 2 года) (п.7.1 приказа №707)

Реализуемые саженцы должны иметь ярлыки, содержащую следующую информацию:

- наименование культуры;
- название сорта;
- категория;
- номер партии и номер документа удостоверяющего сортовые и посевные качества;
- обозначение стандарта.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», необходимо обеспечить:

- хранение подготовленных к посеву партий семян в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах, в условиях, предотвращающих их увлажнение, порчу, засорение (пп. 6,2 п. 6 ГОСТ Р 52325-2005);
- в хранилищах размещать партии семян отдельно по культурам, сортам. Хранение протравленных семян в изолированном помещении с соблюдением установленных санитарных правил (пп. 6,3 п. 6 ГОСТ Р 52325-2005);

- использовать для посева (посадки) семена сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства (ст. 21 ФЗ-№149);

- не использовать на посев семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов геной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, за исключением посева таких семян при проведении экспертиз и научно исследовательских работ (ст. 21 ФЗ-№149).

- определять сортовые качества семян сельскохозяйственных культур путем обязательной апробации посевов, семена которых предназначены для реализации;

- проводить регистрацию посевов сельскохозяйственных культур, семена которых предназначены для собственных нужд (ст.26 ФЗ-№149);

- не использовать для посева (посадки) семена в целях их производства, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями растений и вредителями растений (ст. 17 ФЗ-149)

Ответственность за нарушение требований законодательства в сфере семеноводства предусмотрена следующими статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 10.12. КоАП РФ

«Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» определено:

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.13. КоАП РФ

«Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» определено:

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 10.14. КоАП РФ

«Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» определено:

Ввоз на территорию Российской Федерации не соответствующих требованиям государственных стандартов партий семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими и биологическими препаратами, либо допущенных к использованию партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Зерно и продукты его переработки – важнейший стратегический продукт, являющийся национальным достоянием и определяющий стабильное функционирование аграрного рынка и продовольственную безопасность страны.

Качество, выпускаемого на рынок, зерна зависит от соблюдения производителем требований действующего законодательства, а также от государственного контроля за производством, хранением и реализацией зерна, а именно требований Технического

регламента ТС «О безопасности зерна», который устанавливает обязательные для применения и исполнения на единой таможенной территории Таможенного союза требования к зерну и связанные с ним требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Управление осуществляет следующие полномочия:

- надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

- контроль за соблюдением требований технических регламентов.

За 4 квартал 2017 года проведено: 7 плановых, 15 внеплановых по выполнению предписания: все предписания выполнены, по соглашению с Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу. По результатам проведенных мероприятий выявлено правонарушение, составлен протокол об административном правонарушении с административным наказанием в виде предупреждения, выдано 1 предписание для устранения выявленных нарушений и 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведены контрольно-надзорные мероприятия за поставками зерна при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза и при ввозе на территорию РФ. Проконтролировано 20 партий импортной продукции (в том числе солод происхождением Белоруссия, Словакия, премиксы – Словения) объемом 0,6 тыс. тонн.

При рассмотрении извещений, поступивших от зерноперерабатывающих предприятий о доставке зерна, ввозимого на территорию области выявлены случаи отсутствия в товаро – сопроводительных документах информации о декларации о соответствии партий зерна требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». В территориальное Управление направлены материалы для рассмотрения в отношении поставщика зерна, в действиях которого усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.43 КоАП. Виновное лицо привлечено к административной ответственности.

Основными нарушениями при осуществлении контрольно – надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются: выпуск в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза без декларации о соответствии; отсутствие информации в товаросопроводительных документах о декларации о соответствии партий зерна требованиям Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 015/2011; нарушение правил хранения – хранение зерна в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств; отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные нормативными документами.

18 деклараций о соответствии было отозвано, 2 декларации о соответствии приостановлены.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: «генетически модифицированное зерно» или «зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов» или «зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов», с указанием уникального идентификатора трансформационного события. В соответствии с Техническим регламентом зерно может содержать только зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза линии ГМО. На сегодняшний день в Российской Федерации зарегистрировано 23 линии ГМ-культур, предназначенных для производства продуктов

питания и сельскохозяйственных кормов: 7 линий сои, 12 линий кукурузы, 1 линия риса, 1 линия сахарной свеклы и 2 линии картофеля. В зерне, содержащем ГМО, допускается не более 0,9% не зарегистрированных линий ГМО.

С 22 декабря 2017 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 N 1491 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду"

За нарушение требований нормативных документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки КоАП РФ предусматривает следующие меры ответственности:

Статья 7.18 – Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц – от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц – от 10000 до 20000 рублей;

Статья 14.43 ч.1– Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов: влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей;

Статья 14.43 ч.2 – Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 300000 до 600000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой;

Статья 14.44-Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц - от 15000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей;

Статья 14.45 – Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей;

Статья 14.46 – Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей на юридических лиц от 100000 до 300000 рублей. При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.