

## **Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 11 месяцев 2020 года**

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для человека и животных, на территории Владимирской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- привлечение производителей к административной ответственности за выпуск в обращение небезопасной подконтрольной продукции, обнаруженной в рамках исполнения плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции;
- отзыв деклараций о соответствии на некачественную животноводческую продукцию, на основании протоколов испытаний аккредитованных лабораторий;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников ветеринарных управлений субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др. Полный перечень указан на сайте Управления Россельхознадзора по Владимирской области в разделе «Нормативно-правовые документы» (<http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

Кроме того, с 1 января вступили в силу изменения в закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», в соответствии с которыми полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Так, с начала года было проведено 67 проверочных мероприятий в отношении физических лиц, а также рассмотрено 225 обращений граждан.

В рамках контроля выполнения требований Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» и Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 1 января 2020 года, должностными лицами отдела государственного ветеринарного надзора Управления было принято участие в надзорных мероприятиях совместно с прокуратурой города Владимира и Владимирской природоохранной прокуратурой в отношении передвижных выставок, зоосада и цирка, в ходе которых были выявлены более 20 фактов нарушений законодательства Российской Федерации.

Также, с 1 января 2020 года часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнена пунктом 54, в соответствии с которым лицензированию подлежит деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 января 2022 года, после обозначенной даты осуществление данной деятельности без лицензии не допускается и будет являться нарушением. На основании Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах» лицензирующим органом является Россельхознадзор.

**Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2020 года  
(в сравнении с 2019 годом).**

Таблица 1

Показатели:	2020 г	2019 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	185	267	-82
из них проверок, в том числе:	185	267	-58
- плановых	17	5	+12
- внеплановых	168	258	-90
Проведено рейдовых мероприятий	22	46	-24
Эффективность проверок составила, %	100 %	100 %	-
Количество выявленных правонарушений	335	264	+71
Составлено протоколов	335	264	+71
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	304	248	+56
Наложено штрафов (тыс. руб.)	4597,0	3888,0	+709
Заменено штрафов на предупреждения	115	97	+18
Направлено материалов в суд	19	11	+8
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	3608	2833	+775
Выдано предписаний	25	53	-28
Выдано предостережений	17	83	-66

По итогам работы в области государственного ветеринарного надзора за 2020 год, по сравнению с 2019 годом, наблюдается заметная тенденция к повышению выявленных нарушений. Так, специалистами отдела 2020 год проведено 185 проверки и 22 рейдовых мероприятия, выявлено 335 нарушений.

Эффективность проверок составила 100%. Сумма наложенных штрафов увеличилась в 1,1 раз и составила 4597 тыс.рублей, при этом взыскиваемость увеличилась с 72 % до 78 %.

**Меры административного воздействия по отделу государственного ветеринарного надзора  
за 2020 год приведены в таблице 2**

Таблица 2

ст. КоАП РФ	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)
ч.1 ст. 10.6	225	398
ч.2 ст. 10.6	2	-
ч.1 ст. 10.8	8	24
ч.2 ст. 10.8	6	36
ч.3 ст. 10.8	10	838
ч. 2 ст. 10.7	1	-
ч.1 ст.14.43	57	2323
ч. 2 ст. 14.43	3	330
ч.2 ст. 14.4	1	5
ч. 1 ст. 19.4	5	5
ч.1 ст. 19.5	3	330
ч. 8 ст. 19.5	3	106
ч.1 ст. 20.25	11	202
<b>Итого</b>	<b>335</b>	<b>4597</b>

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутам и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

В 2020 году территория Владимирской области остается благополучной по АЧС и гриппу птиц. Вместе с тем непростая обстановка в области остается по бешенству среди домашних и диких животных. За 11 месяцев 2020 года на территории Владимирской области зарегистрировано 50 случаев заболевания животных. Кроме того, выявлено 9 случаев болезни Ньюкасла.

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и других опасных заболеваний, в частности раздаются памятки по предупреждению распространения африканской чумы свиней и гриппа птиц, а также информационные листы и рекомендации охотникам по предупреждению распространения АЧС среди диких кабанов.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации проведена 31 внеплановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во все случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлен 21 протокол об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, ч.2 ст. 14.43 КоАП РФ) и вынесено 17 постановлений с наказанием в виде наложения денежных штрафов общей суммой - 485 тыс. рублей.

Кроме того, в сентябре 2020 года по результатам внеплановой проверки в отношении ИП Феоктистова А.В. материалы административного дела направлены в районный суд. Предприятие было признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде приостановления деятельности на срок 60 суток.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной продукции. За 2020 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 1128 партий поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ. В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось количество экспортируемых грузов на 823 тонны, в связи с отменой поставок в Таджикистан ООО «Эрманн» и ООО «Хохланд Руссланд». Так, с начала 2020 года оформлено на экспорт 397 партий поднадзорных грузов в такие страны как Азербайджан, Грузия, Абхазия, США, Украина и др.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

С начала 2020 года в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, кролика, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 113 пробах из 665 отобранных согласно протоколам испытаний были выявлены нарушения технических регламентов Таможенного союза (16,99 %), а именно установлено:

- несоответствие жирно-кислотного состава молочной продукции заявленному составу на маркировке в 55 пробах;
- фальсификация заявленного состава мясной продукции в 5 пробах;
- отклонения по микробиологическим показателям (БГКП, КМАФАнМ, дрожжи и плесени, *Listeria monocytogenes*, *Salmonella*, *S. Aureus*) в 39 пробах;
- антибиотики и другие лекарственные вещества в 13 пробах;
- тяжелые металлы в 1 пробе.

По каждому факту выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Россельхознадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящихся на территории региона. С целью недопущения дальнейших нарушений информация оперативно доводится до производителя, а также владельца некачественной продукции для изъятия ее из оборота.

За текущий период выдано 32 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза продукции. Управлением направлены письма в Федеральную службу по аккредитации РФ о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76. С начала 2020 года отозвано 29 деклараций о соответствии.

Также специалистами отдела проводится работа по выявлению некачественной продукции в учреждениях социальной сферы региона, вопросы по которой неоднократно обсуждались на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории Владимирской области. В рамках данного мероприятия было отобрано и исследовано 100 проб подконтрольной продукции, из них в 20 пробах выявлены отклонения от установленных норм (наличие лекарственных препаратов (кленбутерол, антипирин, энрофлоксацин), отклонения по микробиологическим показателям (БГКП, *Listeria monocytogenes*, дрожжи и плесени, нарушение жирно-кислотного состава). Процент выявляемости – 20 %, что на 8 % больше, чем в 2019 году (отобрано 185 проб, положительные – 23).

Мониторинговой группой Управления Россельхознадзора по Владимирской области в 2020 году в ФГИС «Меркурий» было выявлено 2390 нарушений (уполномоченные лица – 2213, ветеринарные врачи – 113, аттестованные специалисты – 64). Управлением произведена блокировка 112 пользователей, 91 лицо аннулировано. По фактам установленных нарушений было возбуждено 172 административных дела.

В рамках работы в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения, за отчетный период выдано 2 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 6 внеплановых проверок предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 9 административных дел ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ, по факту неисполнения ранее выданного предписания составлено 8 протоколов по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, материалы дел направлены в суд.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;
- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;
- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;
- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 17 предостережений, проведено более 600 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было разработано и выдано более 300 раздаточных материалов и проведено 72 выступления на радио и 7 – на телевидении. Вместе с тем размещена 931 публикация в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.