

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 11 месяцев 2020 года

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время Управлением проведена работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. При этом ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Так, за 11 месяцев текущего года актуализированы категории риска по 277 земельным участкам.

Итоги контрольно-надзорных мероприятий проведенных за 11 месяцев 2020 года, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	11 месяцев 2019	11 месяцев 2020	-/+
		530	512
в том числе, проверок	384	338	-46
из них, плановые	59	29	-30
внеплановые	355	309	-46
плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	144	173	+29
Составлено протоколов об административном правонарушении	721	664	-57
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	15543,0	14031,0	-1512,0
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	8356,1	6182,0	-2174,1
Выдано предписаний об устранении нарушений	362	288	-74
Направлено материалов в суд	270	320	-50
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	86	134	-48

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается.

Так в 2020 году в сравнении с 2019 годом, количество плановых проверок сократилось на 49%. В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (45% от общего количества нарушений), выявлено 298 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 25% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 37 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 3,6 га. Согласно выданным предписаниям 16 свалок, на площади 1,56 га, убраны.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам направлено 23 претензии о возмещении вреда, на площади 71,39 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 502,1 млн.руб. Из ранее направленных судом удовлетворен 1 иск о возмещении вреда одновременно в денежном эквиваленте и путем проведения рекультивации, на площади 0,04 га, на сумму 569,05 тыс.руб.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 118 нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Также, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 182 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 182 предостережения, проведено более 277 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 309 публикации в сети «Интернет», в том числе

на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 62 выступления на радио и телевидении.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.