

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в
части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в
культурно-зрелищных целях на 2022 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Состояние в сфере осуществления государственного контроля (надзора)
в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в
культурно-зрелищных целях**

За 1 полугодие 2021 года проведено 142 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе по привлечению прокуратуры или иным основаниям.

Наиболее характерные нарушения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений - 73;

2. Часть 1 статьи 10.8 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений - 177 нарушения.

**Обзор выявленных нарушений (не соблюдение, для соискателей лицензии) обязательных
требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с
указанием положений (нормативных) правовых актов) требований к использованию
животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию**

Пункт требований¹	Содержание пункта требований¹
4	Отсутствует отдельный журнал наблюдений за зоопарковыми животными. Не представлены паспорта на животных
6	Не утвержден режим кормления животных с учетом необходимости обеспечения животных качественными, питательно ценными кормами, размером и количеством порций соответствующими потребностям конкретных видов и отдельных особей каждого вида животных
7	Отсутствие сертификатов соответствия (деклараций о соответствии), ветеринарных сопроводительных документов
8	Не обеспечено руководителем организации безопасное и учитывающее видовые особенности животных методы подачи кормов и воды. Не обеспечен каждому животному постоянный и неограниченный доступ к свежей питьевой воде

¹ Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

9	Хранение и использование кормов не осуществляются с учетом условий хранения, определенных их производителями. Отсутствует помещение (холодильник) для хранения мяса и яиц. Отсутствуют помещения для приготовления кормов к подаче животным
10	Стены в помещении с нарушением целостности покрытия, не позволяющим проводить эффективную уборку и дезинфекцию. Потолки с дефектами и с признаками протекания.
11	Не обеспечена регулярная уборка вольеров и иных мест содержания животных. Не утвержден руководителем организации план уборки помещений, предусматривающий периодичность уборки и дезинфекции, с учетом требований п.11, 12, 13 Требований. Не установлен санитарный день для генеральной уборки и дезинфекции помещений
12	Изношенные и загрязненные поверхности (убежища, стойла) не вычищены, не продезинфицированы и не обновлены. Не очищены от отходов, в том числе от продуктов жизнедеятельности животных, твердые поверхности, с которыми контактируют животные (полы, навесы и лежбища). Поилки не соответствуют требованиям.
13	Отсутствует журнал уборки помещений и вольеров
14	Не утвержден руководителем организации план мероприятий по дератизации и дезинсекции
15	Отсутствуют дренажные системы в вольерах, обеспечивающие удаление избыточной воды. Помещения для содержания животных не оборудованы принудительной вентиляцией.
16	Не организован ветеринарный пункт, в котором создаются условия для изолированного содержания животных, подозреваемых в заболевании или больных заразными болезнями животных, для проведения их карантинирования, лечения и реабилитации
17	отсутствует план проведения профилактических и противоэпизоотических мероприятий по недопущению возникновения и распространения заразных болезней животных
19	ветеринарный пункт не обеспечен лекарственными препаратами и оборудованием для ветеринарного применения, а также оборудованием для отлова животных и средствами фиксации животных
20	Не выделен санитарный блок для вновь поступающих в организацию животных для проведения мероприятий по карантинированию, (не менее 30 дней)
21	Стены помещений санитарного блока и изолятора не облицованы керамической плиткой или плиткой из полимерных материалов
22	Отсутствует изолятор
23	Отсутствует санитарно-карантинная зона в отдельном помещении либо в части помещения из сборно-разборных конструкций (с возможностью проведения дезинфекции)
25	Отсутствует договор на утилизацию биологических отходов
26	Не обеспечена безопасность посетителей зоопарка
27	Отсутствует техническое обслуживание поверхностей, с которыми контактируют животные, в целях освобождения их от ржавчины, а также округления острых краев и углов, которые могут травмировать животных.
28	Наличие оборудования, электрических устройств, установленные таким образом, что представляет опасность и доступны для животных
29	Помещения для содержания животных не обеспечены отдельной осветительной и силовой электропроводкой

пп «б» п.46	Отсутствует вольер
пп «г» п.46	Не проводится обрезка ветвей деревьев, растущих как в вольерах, так и рядом с ними, в целях недопущения возникновения риска повреждения ограждений вольеров, нанесения травм животным падающими ветками и использования животными деревьев для побега из вольеров
пп «м» п.46	Отсутствуют места для укрытия от посетителей
47	Не представлен документ об утверждении уполномоченного лица (сотрудника), осуществляющего все процедуры кормления животных, ухода за ними
54	Не обеспечена возможность при содержании журавлеобразных, ржанкообразных, аистообразных, гусеобразных и крупных хищных птиц возможность для их купания
56	Оконный проем во внутреннем вольере не оборудован решеткой или сеткой
пп «г» п. 57	Отсутствует бассейн с водой в летний период (для тигров, ягуаров и медведей), постоянный бассейн с подогревом воды в осенне-зимний период (для белых медведей)
63	Физический контакт посетителей с опасными животными любого возраста
65	Применение к животным физического, звукового или светового воздействия

Нарушения требований других нормативно-правовых актов Российской Федерации:

- п. 1 ст. 2.5, ст. 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- п. 4 приложения 3 Приказа Минсельхоза России от 27 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;
- ст. 11 Приказа Минсельхоза России от 26 октября 2020 № 626 № «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».

Состояние в сфере профилактической работы

Ввиду того, что положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089, вступило в силу 02.07.2021 Россельхознадзором не проводилось профилактической работы в установленной сфере в первом полугодии 2021 года. Данные мероприятия запланированы на 2022 год.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных лиц требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях подконтрольным лицам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2) Предупреждение нарушения подконтрольными лицами обязательных требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение подконтрольным лицам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях у всех подконтрольных лиц.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), будет проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Осуществляется формирование реестра подконтрольных Россельхознадзору объектов в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также его регулярная актуализация.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I	Информирование		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, в части установленной компетенции;		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2022 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	- деятельность которых регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. № 4979-1

4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора	В течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии	«О ветеринарии»
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2022 г.	
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении		
II	Обобщение правоприменительной практики		
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях в пределах компетенции	ежеквартально	
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями	ежеквартально	

	<p>публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными лицами мер по недопущению нарушений</p>	<p>по отдельному плану-графику</p>
3.	<p>Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»</p>	<p>ежеквартально</p>
4.	<p>Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях</p>	<p>ежеквартально</p>
5.	<p>Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях</p>	<p>один раз в год, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети «Интернет» в течение 15 календарных дней со дня его подписания</p>
III	<p>Объявление предостережений</p>	
1.	<p>Выдача в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях,</p>	<p>В соответствии с российским законодательством</p>

	предостережений в установленных Российским законодательством случаях		
IV	Консультирование		
1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих требования к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях; порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.	В течение 2022 г., по мере необходимости	
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам по содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	по запросу	
3.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении подконтрольными лицами обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Спустя месяц после регистрации проверочных листов в Минюсте России	
V	Профилактический визит		
1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска; в отношении

			и контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора
--	--	--	---

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Бабушкина Анна Евгеньевна	Заместитель Начальника Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	(495) 607-63-95

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1097 (далее – Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты государственного контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 16 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, при наличии следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, подлежат отнесению к следующим соответствующим категориям:

а) категория чрезвычайно высокого риска:

обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, гражданина, осуществляющих деятельность по обращению с животными, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации;

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной абзацами вторым и третьим подпункта "а" пункта 16 настоящего Положения);

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 2 - 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов или Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

б) категория значительного риска - постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной подпунктом "б" пункта 16 настоящего Положения);

в) категория умеренного риска - постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в

виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов в отношении деятельности, предусмотренной подпунктом "в" пункта 16 настоящего Положения)..

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в год;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 2 года;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 3 года;

г) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 4 года;

д) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 настоящего Положения, с периодичностью один раз в 5 лет.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному ветеринарному надзору, на 2022 год

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, в 2022 году

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.