

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении Федерального  
государственного земельного контроля (надзора) на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния федерального государственного  
земельного контроля (надзора), описание текущего развития  
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение  
которых направлена программа профилактики**

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081, осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) (далее – государственный земельный надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

в) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальные органы);

д) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

е) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Полномочия Россельхознадзор осуществляет в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным

законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель.

Предметом государственного земельного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объекты государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного земельного надзора объекты земельных отношений относятся к средней, умеренной и низкой категории риска.

Нормативно-правовые акты в сфере государственного земельного надзора размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/fsvps/laws/class/27/82>).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения в 2020 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 1,4 тысячи материалов;
- кол-во выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение) – 1,7 тысяч,
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 3,6 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 6 тысяч материалов;
- количество ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства – 5,8 тысяч;
- количество граждан, получивших разъяснения от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан – 899;
- выдано 13 220 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

На официальном сайте Россельхознадзора функционирует раздел, в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора (<http://fsvps.ru/fsvps/ground>).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- отсутствие знаний правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений.
- сознательное бездействие правообладателей земельных участков, а именно земельные участки рассматриваются как объект недвижимости и изначально при приобретении лицом прав на земельные участки использование земельного участка для ведения сельского хозяйства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, не планировалось.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило возможно только при проведении контрольных надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения. Предполагается также дальнейшее систематическое проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

### **Цели программы**

- 1) Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения.
- 2) Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) земельного законодательства.
- 3) Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда.
- 4) Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.
- 5) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

## Задачи программы

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3) Анализ и оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

### Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

#### План-график профилактических мероприятий в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора)

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации	
1.1.	<p>Размещение на сайтах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного земельного надзора;</li> <li>- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного земельного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного земельного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>- проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований);</li> <li>- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>- перечня земельных участков, которым присвоены категории риска</li> </ul>	Поддерживается в актуальном состоянии. Обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения
1.2.	Размещение информации, выступления на радио, телевидении, интервью в средствах массовой информации	В течение 2022 г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно до 1 июля
3.	Объявление предостережений	В течение 2022 г.

4.	<p>Консультирование по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- организации и осуществление государственного земельного надзора;</li><li>- порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</li><li>- порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц;</li><li>- получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного земельного надзора</li></ul>	В течение 2022 г. по мере поступления вопросов
5.	Профилактический визит	В течение 2022 г.

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

1. Площадь выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, га.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Увеличение доли профилактических мероприятий в объеме контрольных надзорных мероприятий.