

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Состояние в сфере осуществления федерального государственного ветеринарного надзора

В 1 полугодии 2021 года в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

- проведено 23 239 контрольно-надзорных мероприятий (из них 8 913 мероприятий в отношении граждан) (в т.ч. рейды, дежурства), в том числе 272 плановых проверки и 9 592 внеплановых проверки.

По выявленным нарушениям в 1 полугодии 2021 года приняты следующие меры:

– выдано 4 235 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, а также вынесено постановлений 19 514.

– составлено протоколов об административных правонарушениях – 22 113, из которых направлено по подведомственности – 1 105.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в разбивке соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил - 10 983 нарушения;

2. Часть 1 статьи 10.8 КоАП РФ. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 4 589 нарушения;

3. Часть 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов – 2 565 нарушения.

Наибольшее количество нарушений приходится на часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Как правило, это нарушения в части:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;

- отсутствие при входе на территорию молочных ферм санитарного пропускного пункта для смены одежды, обуви, а также прохождения гигиенического душа;

- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- отсутствие микробиологического контроля санитарного состояния воздуха холодильных камер, а также отсутствие документов, подтверждающих проведение мойки и дезинфекции холодильных камер, протоколы лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;

- отсутствие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;

- несоблюдение кратность контроля санитарного состояния производства и эффективности проведения санитарной обработки производственного оборудования, инвентаря, рук работающего персонала;

- несоблюдение кратности проведения плановой дезинсекции складских и подсобных помещений;

- отсутствие стерилизатора для дезинфекции ножей и мусатов;

- отсутствие отдельной закрывающейся маркированной емкости цвета, отличающегося от цвета остальных контейнеров для сбора непригодных боенских отходов;

- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;

- несоблюдение правил карантина животных;

- убой скота на необорудованных убойных площадках;

- отсутствие оборудованных вскрыточных для вскрытия трупов животных на свиноводческих предприятиях.

В части нарушения части 1 статьи 10.8 КоАП РФ, наиболее характерны следующие нарушения:

- утилизации биологических отходов;

- отсутствия ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную федеральному государственному ветеринарному надзору продукцию;

- хранения, реализации продукции животного происхождения, в том числе, хранения и реализации продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;

- наличия продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, отсутствие оттиска клейма «ГОСВЕТНАДЗОР»;

- хранения, реализации продукции животного происхождения без маркировки;
- отсутствия документов, подтверждающих проведение химико-бактериологического анализа воды, используемой для переработки продукции животного происхождения;
- в сопроводительных документах отсутствует информация об охлаждении молока сырого, указания времени начала транспортировки молока сырого;
- отсутствия проведения лабораторных исследований сырья, а также достоверности и полноты контроля за пищевым сырьем, подконтрольным федеральному государственному ветеринарному надзору.

В отношении части 1 статьи 14.43 КоАП РФ, наиболее типичными нарушениями являются:

- использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов;
- отсутствие приборов учета температурного режима производства, а также документов, подтверждающих, соблюдение температурного режима;
- пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве;
- отсутствие приборов учета, а также соблюдение норм относительной влажности воздуха в камере хранения продукции животного происхождения (яйцо пищевое);
- программа производственного контроля выполняется не в полном объеме;
- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции;
- отсутствие на производстве и/или несоблюдение принципов ХАССП;
- совместное хранение в холодильной камере мяса для пищевых и непищевых целей;
- хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- отсутствие маркировки на продукции животного происхождения, несоответствие информации, заявленной на маркировке с составом продукции животного происхождения;
- нарушения требований хранения продукции животного происхождения во вскрытой вакуумной защитной упаковке;
- отсутствие документов, подтверждающих безопасность сырья животного происхождения (мяса и мясной продукции);
- несоблюдение условий хранения парного и охлажденного мяса;
- перевозка молока сырого в неоплобированных емкостях;
- в товаросопроводительных документах не указывается время отгрузки и температура отгрузки молока сырого, номер партии;

- отсутствие журналов регистрации, а также несоблюдение показателей контрольно-измерительных приборов копильных камер на рыбоперерабатывающих предприятиях.

- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных без маркировки;

- нарушения технологических процессов на мясоперерабатывающих предприятиях, нарушение технологических потоков на мясоперерабатывающих предприятиях;

- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных с истекшим сроком годности.

Состояние в сфере профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 1 полугодии 2021 года регулярно публиковалась информация в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 1441 материалов;

- репортажей на телевидении — 432;

- выступлений на радио — 1597;

- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 5965 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 6087 материала;

- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам федерального государственного ветеринарного надзора более 14570 гражданам;

- выдано более 2554 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Общий объем выявленных в 1 полугодии 2021 года нарушений составил 22113 против 13245 1 полугодия 2020 года.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных субъектов требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере федерального государственного ветеринарного надзора за предупреждением болезней животных и их лечением, выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

2) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора у всех поднадзорных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований публикуется на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Планируется завершение формирования реестра поднадзорных в сфере федерального государственного ветеринарного надзора Россельхознадзору объектов к концу 2022 года, а также его регулярная актуализация в последующих годах.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I	Информирование		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере федерального государственного		

	ветеринарного надзора в части компетенции		регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2022 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка комментариев об обязательных требованиях, установленных новыми нормативно-правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 5 рабочих дней со дня официального опубликования нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его	В течение 2022 г.	

	территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:		
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении		
II	Обобщение правоприменительной практики		
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в части компетенции	ежеквартально	
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику	
3.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально	
4.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму	ежеквартально	

	привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам		
5.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора	один раз в год, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети «Интернет» в течение 15 календарных дней со дня его подписания	
III	Объявление предостережений		
1.	Выдача в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного надзора предостережений в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	
IV	Консультирование		
1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного ветеринарного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора; порядок обжалования действий	В течение 2022 г., по мере необходимости	

	или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.		
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора	по запросу	
3.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Не позднее 1 месяца после регистрации проверочных листов в Минюсте России	
V	Профилактический визит		
1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска; в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Воробьева Кристина Викторовна	Начальник Отдела организации контрольно-надзорной деятельности Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(495) 607-64-22 vnotchet@gmail.com

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1097 (далее – Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, высокого, среднего и умеренного рисков, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, умеренного и низкого рисков соответственно при отсутствии в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, постановления о привлечении к административной ответственности с назначением административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или работникам, индивидуальному предпринимателю, его работникам за совершение административного правонарушения, указанного в пункте 5 Раздел III Положения.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного надзора осуществляется со следующей периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска:

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, - один раз в год

проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 2 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 5 лет проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения.

В отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

**Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной
службой по ветеринарному и фитосанитарному
надзору при проведении мероприятий по государственному
ветеринарному надзору, на 2022 год**

**Методика оценки эффективности программы профилактических
мероприятий, направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается
Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору
при проведении мероприятий по федеральному государственному
ветеринарному надзору, в 2022 году**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства.

В 2022 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства составит 90 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований ветеринарного законодательства – 33 826 нарушений в целом.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.