

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на
2022 год**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на 2022 год (далее – Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) осуществляют федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 995 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре).

Профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

а) земельные участки, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов (далее - производственные объекты);

б) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, результаты их деятельности, связанные с производством (в том числе переработкой), ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, хранением, перевозкой, реализацией, карантинным фитосанитарным обеззараживанием и уничтожением подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям:

- среднего риска,
- умеренного риска
- низкого риска

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В 2020 году проведено 918 плановые проверки из 1 473 запланированных и 2 064 внеплановые проверки.

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено 17,93 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 27 % меньше, чем в 2019 году (27,25 тыс.), составлено более 17,3 тыс. протоколов, выдано более 3,7 тыс. предписаний об устранении нарушений. 16 материалов передано в правоохранительные органы, 752 материала направлены в суды. Наложено административных штрафов на сумму более 28,9 млн. руб., взыскано более 25,5 млн. руб. Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в 2020 году проведено 4 320. По их результатам проведено 253 внеплановые проверки, эффективность составила 5,8 %.

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2020 год выдано 6212 предостережений, что на 31 % больше, чем в 2019 году (4 268).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2021 году регулярно публиковалась информация в рамках федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства о карантине растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ

(газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 28043.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Нормативно-правовые акты в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) размещены на сайте Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>).

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений;

2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;

3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере карантина растений;

4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере карантина растений;

2) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О карантине растений» и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;

3) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики Целями Программы являются

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений
- 2) предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- 6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2018 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1.	Информирование	Постоянно (размещается в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления	Осуществляет путем размещения на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах
2	Консультирование	Постоянно (не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица Управления	осуществляться посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

3	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более 4 часов)	В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица Управления	проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.
4	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год до 1 апреля	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	размещается на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет"
5	Объявление предостережений	ежеквартально	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	Путем анализа детальности поднадзорных объектов
6	Меры стимулирования добросовестности	ежегодно	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба)

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору)

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений составит 97 % от базового значения, 2020 года

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере карантина растений – 17 930 нарушений.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, 6212 ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, 48 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5%.