

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального  
государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и  
безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2023 год**

**Раздел I**

**Анализ текущего состояния осуществления федерального  
государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и  
безопасности зерна и продуктов переработки зерна**

Россельхознадзор осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна (далее – государственный контроль) в соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327.

Порядок организации и осуществления государственного контроля установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

Предметом государственного контроля является соблюдение товаропроизводителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна (для пищевых и непищевых целей) и продуктов переработки зерна (не для пищевых целей) и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при закладке и хранении зерна (для пищевых и непищевых целей) в составе государственного резерва, транспортировке, ввозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) в Российскую Федерацию, при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) из Российской Федерации (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций), а также соблюдение требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

В пределах компетенции Россельхознадзора осуществляется контроль соблюдения контролируемыми лицами требований, установленных статьями 3, 4, 7 и 8 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», а также приложениями 1 - 6 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна».

Государственный контроль осуществляется Россельхознадзором в отношении следующих объектов государственного контроля:

- деятельность контролируемых лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, реализацию зерна, а также его закладку, хранение и транспортировку в составе государственного резерва;

- виды продукции по перечню согласно приложению № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты государственного контроля относятся к высокой, средней и низкой категории риска.

Нормативные правовые акты в сфере государственного контроля, а также необходимая контролируемым лицам информация в части государственного контроля размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/ru/knf/bezopasnost-zerna>).

Службой в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) в 2022 г. регулярно публиковалась информация в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения требований законодательства:

- в газетах, журналах, интернет-изданиях опубликовано 4,6 тыс. материалов;

- выступления в средствах массовой информации (радио, телевидение) – 552;

- граждане, получившие разъяснения от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан – 411;

- участие в совещаниях с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов – 512;

- объявлено 5,2 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 2,2 тыс. профилактических визитов;

- проведено 16,9 тыс. консультаций.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений на часто задаваемые вопросы в сфере государственного контроля.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами большей части нарушений требований законодательства Российской Федерации, выявляемых Службой, являются:

- недостаточное знание контролируемыми лицами требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, а также отсутствие представления у контролируемых лиц о последствиях нарушения обязательных требований;

– переходный период вступления в силу положений Федерального закона от 30.12.2020 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подзаконных актов, вводящих новые обязательные требования для контролируемых лиц, а также начальный этап функционирования ФГИС «Зерно» – новой для контролируемых лиц информационной системы;

– недостаточная осведомленность контролируемых лиц, осуществляющих отправку зерновой продукции на экспорт, в вопросах требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна;

– сознательное проведение контролируемыми лицами процедур декларирования зерна в лабораториях, местонахождение которых по адресам осуществления деятельности не подтверждено (лабораториях-фантомах).

Решением данных проблем является активная работа Службы и ее территориальных управлений по профилактике нарушений обязательных требований.

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

### **Цели программы**

- 1) Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- 2) Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) законодательства.
- 3) Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда.
- 4) Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.
- 5) Повышение прозрачности системы государственного контроля.

### **Задачи программы**

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- 3) Анализ и оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

**Раздел III**  
**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

<b>№ п/п</b>	<b>Профилактические мероприятия</b>	<b>Периодичность проведения</b>	<b>Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий</b>
1	Информирование	Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна; должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, назначенные приказом соответствующего территориального управления
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике за 2022 год утверждается до 1 февраля 2023 года; размещается до 1 марта 2023 года на официальном сайте Россельхознадзора	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Незаметительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Государственные гражданские служащие Россельхознадзора и его территориальных органов, в обязанности которых входит проведение профилактических мероприятий мероприятий
4	Консультирование Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Основными вопросами, по которым контролируемые лица могут получить консультацию по телефону и посредством видео-конференц-связи, являются:	По мере необходимости при обращении контролируемых лиц	Информация о должностных лицах Россельхознадзора, его территориальных органов, осуществляющих консультирование по телефону, а также номера телефонов, по которым осуществляется

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
	<p>– порядок проведения мероприятий по государственному контролю в отношении контролируемых лиц;</p> <p>– категории риска объектов контроля;</p> <p>– требования законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, предъявляемые к контролируемым лицам при проведении мероприятий по государственному контролю;</p> <p>– применение мер административной ответственности за нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна.</p> <p>Консультирование в письменной форме по указанным вопросам осуществляется в следующих случаях:</p> <p>– контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>– за время консультирования представить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>– ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов государственной власти или иных лиц.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений от различных контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется также посредством размещения на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного инспектором.</p>		<p>консультирование, размещаются на официальном сайте Россельхознадзора и официальных сайтах его территориальных органов в сети «Интернет» и на информационном стенде при входе в здания Россельхознадзора, его территориальных органов</p>

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
5	Профилактический визит	В соответствии с ежемесячными планами проведения профилактических визитов	Должностные лица, ответственные за проведение профилактических визитов, утверждаются приказами территориальных управлений Россельхознадзора

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна:

1. Количество выявленных нарушений в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с контролируемыми лицами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультирование, объявление предостережений и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение 1).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.



**Приложение к Программе профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при  
осуществлении федерального государственного контроля  
(надзора) в области обеспечения качества и безопасности  
зерна и продуктов переработки зерна на 2023 год**

**Методика оценки эффективности программы профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
на 2023 год**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный год.

Показатели эффективности:

- 1) Снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.
- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными управлениями Россельхознадзора.
- 3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.