

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного ветеринарного надзора на 2023 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Состояние в сфере осуществления федерального государственного
ветеринарного надзора**

В 1 полугодии 2022 года в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

- проведено 3249 контрольно-надзорных мероприятий (из них 324 мероприятия в отношении граждан) (в т.ч. рейды, дежурства), в том числе 715 плановых проверок и 2534 внеплановых проверок.

По выявленным нарушениям в 1 полугодии 2022 года приняты следующие меры:

– выдано 734 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, а также вынесено 9413 постановлений.

– составлено протоколов об административных правонарушениях – 2391, из которых направлено по подведомственности – 826.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в разбивке соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил – 2722 нарушения;

2. Часть 1 статьи 10.8 КоАП РФ. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 928 нарушений;

3. Часть 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов – 919 нарушений.

Наибольшее количество нарушений приходится на часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Как правило, это нарушения в части:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;

- отсутствие при входе на территорию молочных ферм санитарного пропускного пункта для смены одежды, обуви, а также прохождения гигиенического душа;

- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- отсутствие микробиологического контроля санитарного состояния воздуха холодильных камер, а также отсутствие документов, подтверждающих проведение мойки и дезинфекции холодильных камер, протоколы лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;

- отсутствие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;

- несоблюдение кратность контроля санитарного состояния производства и эффективности проведения санитарной обработки производственного оборудования, инвентаря, рук работающего персонала;

- несоблюдение кратности проведения плановой дезинсекции складских и подсобных помещений;

- отсутствие стерилизатора для дезинфекции ножей и мусатов;

- отсутствие отдельной закрывающейся маркированной емкости цвета, отличающего от цвета остальных контейнеров для сбора непищевых боенских отходов;

- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;

- несоблюдение правил карантина животных;

- убой скота на необорудованных убойных площадках;

- отсутствие оборудованных вскрыточных для вскрытия трупов животных на свиноводческих предприятиях.

В части нарушения части 1 статьи 10.8 КоАП РФ, наиболее характерны следующие нарушения:

- утилизации биологических отходов;

- отсутствия ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную федеральному государственному ветеринарному надзору продукцию;

- хранения, реализации продукции животного происхождения, в том числе, хранения и реализации продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;

- наличия продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, отсутствие оттиска клейма «ГОСВЕТНАДЗОР»;

- хранения, реализации продукции животного происхождения без маркировки;
- отсутствия документов, подтверждающих проведение химико-бактериологического анализа воды, используемой для переработки продукции животного происхождения;
- в сопроводительных документах отсутствует информация об охлаждении молока сырого, указания времени начала транспортировки молока сырого;
- отсутствия проведения лабораторных исследований сырья, а также достоверности и полноты контроля за пищевым сырьем, подконтрольным федеральному государственному ветеринарному надзору.

В отношении части 1 статьи 14.43 КоАП РФ, наиболее типичными нарушениями являются:

- использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов;
- отсутствие приборов учета температурного режима производства, а также документов, подтверждающих, соблюдение температурного режима;
- пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве;
- отсутствие приборов учета, а также соблюдение норм относительной влажности воздуха в камере хранения продукции животного происхождения (яйцо пищевое);
- программа производственного контроля выполняется не в полном объеме;
- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции;
- отсутствие на производстве и/или несоблюдение принципов ХАССП;
- совместное хранение в холодильной камере мяса для пищевых и непищевых целей;
- хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- отсутствие маркировки на продукции животного происхождения, несоответствие информации, заявленной на маркировке с составом продукции животного происхождения;
- нарушения требований хранения продукции животного происхождения во вскрытой вакуумной защитной упаковке;
- отсутствие документов, подтверждающих безопасность сырья животного происхождения (мяса и мясной продукции);
- несоблюдение условий хранения парного и охлажденного мяса;
- перевозка молока сырого в неоплобированных емкостях;
- в товаросопроводительных документах не указывается время отгрузки и температура отгрузки молока сырого, номер партии;

- отсутствие журналов регистрации, а также несоблюдение показателей контрольно-измерительных приборов копильных камер на рыбоперерабатывающих предприятиях.

- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных без маркировки;

- нарушения технологических процессов на мясоперерабатывающих предприятиях, нарушение технологических потоков на мясоперерабатывающих предприятиях;

- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных с истекшим сроком годности.

Состояние в сфере профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 1 полугодии 2022 года регулярно публиковалась информация в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 870 материалов;

- репортажей на телевидении — 278;

- выступлений на радио — 1547;

- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 4628 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 6234 материала;

- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам федерального государственного ветеринарного надзора более 8133 гражданам;

- выдано более 12550 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Общий объем выявленных в 1 полугодии 2022 года нарушений составил 7129 против 22113 1 полугодия 2021 года.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных субъектов требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере федерального государственного ветеринарного надзора за предупреждением болезней животных и их лечением, выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

2) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора у всех поднадзорных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований публикуется на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Планируется завершение формирования реестра поднадзорных в сфере федерального государственного ветеринарного надзора Россельхознадзору объектов к концу 2023 года, а также его регулярная актуализация в последующих годах.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I	Информирование		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере федерального государственного		

	ветеринарного надзора в части компетенции		регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2023 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка комментариев об обязательных требованиях, установленных новыми нормативно-правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 5 рабочих дней со дня официального опубликования нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2023 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его	В течение 2023 г.	

	территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:		
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении		
II	Обобщение правоприменительной практики		
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в части компетенции	ежеквартально	
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику	
3.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально	
4.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму	ежеквартально	

	привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам		
5.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора	один раз в год, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети «Интернет» в течение 15 календарных дней со дня его подписания	
III	Объявление предостережений		
1.	Выдача в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного надзора предостережений в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	
IV	Консультирование		

1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного ветеринарного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора; порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.	В течение 2023 г., по мере необходимости	
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора	по запросу	
3.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Не позднее 1 месяца после регистрации проверочных листов в Минюсте России	
V	Профилактический визит		
1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;

			В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора
--	--	--	---

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Воробьева Кристина Викторовна	Начальник Отдела организации контрольно-надзорной деятельности Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(495) 607-64-22 vnotchet@gmail.com

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1097 (далее – Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, высокого, среднего и умеренного рисков, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего,

умеренного и низкого рисков соответственно при отсутствии в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, постановления о привлечении к административной ответственности с назначением административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или работникам, индивидуальному предпринимателю, его работникам за совершение административного правонарушения, указанного в пункте 5 Раздел III Положения.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного надзора осуществляется со следующей периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска:

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, - один раз в год проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 2 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 5 лет проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения.

В отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио,

телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному ветеринарному надзору, на 2023 год

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору, в 2023 году

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства.

В 2023 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства составит 90 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований ветеринарного законодательства – 33 826 нарушений в целом.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.