

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2023 год

Раздел I. анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 994 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений".

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций в области семеноводства, включающая в себя ввоз в Российскую Федерацию, производство, реализацию и транспортировку семян сельскохозяйственных растений;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (семена, посевы сельскохозяйственных растений, документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений);

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (далее - производственные объекты).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся

к следующим категориям риска в зависимости от показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- значительного риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В 2021 году проведено 887 плановых проверок (в 2020 году – 178) из 1107 запланированных (2020 году - 1 163) и 704 внеплановых проверок (2020 году - 784).

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено 4 423 административных правонарушений в области семеноводства сельскохозяйственных растений (2020 год - 3 786), составлено 4 349 протоколов (2020 год – 3816), выдано 9 предписаний об устранении нарушений (2020 год – 350), 190 материалов направлены в суды (2020 год - 146). Наложено административных штрафов на сумму более 4,7 млн. руб. (в 2020 году- 5,9 млн. руб.), взыскано более 4,1 млн. руб. (в 2020 году - 3,6 млн. руб.).

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2021 год объявлено 761 предостережение (в 2020 году – 1010, в 2019 году -868).

За первое полугодие 2022 года с учетом установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» особенностей проведения контрольных (надзорных) мероприятий проведено 201 контрольное (надзорное) мероприятие (за 2021 год – 1 591), в том числе:

- 57 плановых в форме выездной проверки (2021 год – 887);
- 144 внеплановых в форме: инспекционного визита – 1; документальной проверки – 138, выездной проверки – 5.

В 2021 году 704 внеплановых в форме: инспекционного визита – 1; документальной проверки – 499; выездной проверки – 204.

Контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом проведено 1 527 (за 2021 год – 369), в том числе:

- в форме наблюдений за соблюдением обязательных требований – 284 (за 2021 год - 131);
- в форме выездных обследований – 1243 (за 2021 год - 238).

В 2022 году в целях усиления профилактики нарушения обязательных требований проведено 11 223 (за 2021 год - 3 294) профилактических мероприятия, в том числе:

- объявлено предостережений - 2 226 (за 2021 год – 761);
- осуществлено консультирований – 4 457 (за 2021 год – 2457);
- проведено профилактических визитов – 1327 (за 2021 год -76).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2022 году регулярно публиковалась информация в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства семеноводства сельскохозяйственных растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 3208.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/ru/knf/semenovodstvo>).

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- 1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;

3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

2) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О семеноводстве» и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;

3) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики Целями Программы являются

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений

2) предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственные структурные единицы Россельхознадзора
1	Информирование	Постоянно (размещается в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения)	Управление фитосанитарного надзора при экспортно-импортных операциях и международного сотрудничества В территориальных управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления
2	Консультирование	Постоянно в течении 2023 года	Управление фитосанитарного надзора при экспортно-импортных операциях и международного сотрудничества В территориальных управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления
3	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год до 1 июля 2023 года	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора

4	Объявление предостережений	Постоянно в течении 2023 года	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора
5	Профилактический визит	В течении года, в соответствии с планом проведения мероприятий	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства сельскохозяйственных растений:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.